国家森林草原防灭火指挥部办公室关于切实做好当前特别是春节期间森林草原防灭火工作的紧急通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团森防指办公室、应急管理厅（局）：

冬春两季，历来为我国重特大森林草原火灾多发期、高森林草原火险持续期。据统计，2013至2018年，全国共发生重特大森林草原火灾30起，其中23起发生在冬春两季，占总数的77%。2018年春节期间，四川省雅江县曾因煨桑祭祀、输电线路短路连续发生2起重大森林火灾，3名主要肇事者被判处有期徒刑6年，20余名领导干部受到党纪政纪处分，教训十分深刻。今年元旦以来，辽宁、云南、北京、四川等地又相继发生多起森林火灾。目前，四川省九龙县森林火灾正在全力扑救中。为切实做好当前特别是春节期间森林草原火灾防控工作，严防发生重特大森林草原火灾和人员伤亡事故，现紧急通知如下：

一、务必高度重视，清醒认识当前森林草原防灭火工作的严峻形势。今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。做好森林草原防灭火工作，防范风险，化解危机，消除隐患，对于维护林区牧区社会稳定、保护人民群众生命财产安全和不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，对于保护生态安全、巩固生态文明建设成果和践行“绿水青山就是金山银山”的科学理念，意义十分重大。当前，春节将至，林区牧区返乡人员急剧增多，燃放烟花爆竹、祭祀祭礼扫墓、进山休闲旅游日渐频繁，炼山、烧秸秆、烧田埂等行为不同程度存在，野外火源管理难度加大，发生森林草原火灾的风险增大。去年夏季以来，我国大部地区雨水丰沛、植被茂盛，入冬后部分地区又遭遇了低温雨雪冰冻天气，林区木竹倒伏、断枝、断梢，牧区枯草倒伏、死亡、腐烂，可燃物大量增加，发生森林草原火灾的隐患加大。据气象部门预测，低温雨雪冰冻天气后大部地区可能出现连续干燥天气，大风天气增多，火险气象等级进一步升高。加之林区加油站、输配电、天然气管道、军用设施等重要设施较多，部分村落、民房依山依林而建，“家火上山、山火进城”的风险隐患不容忽视。

二、全面落实责任，切实盯紧机构改革期间森林草原火灾防控工作。当前，正值地方机构改革深入推进之际，事关森林草原防灭火机构调整、职能划转、人员转隶、业务衔接。部分省区森林防火和森林公安合署办公，森林公安机关和森林防火部门多是“两块牌子、一套人马”，其森林防灭火工作涉及到市县两级应急部门组建、林草部门调整、森林公安体制改革，任务繁重而艰巨。各地务必要讲政治、顾大局，提高政治站位，强化责任担当，严格执行党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实属地党政领导责任、经营单位防火主体责任、林草部门行业管理责任和应急管理部门扑救责任，充分发挥森林草原防灭火指挥机构组织、协调、指导职能，加强衔接、明确责任，宁可抓重、绝不抓漏，发挥改革优势，形成工作合力，当好党和人民的守夜人，切实把火源管控、预警监测、热点核查、火情报送、火灾统计等各项具体工作抓到实处、落到人头，坚决避免森林草原防灭火工作衔接出现疏漏。

三、强化群防群治，严格管控林区牧区野外火源。森林草原防火工作就是一场“人民战争”，各地要牢牢坚持“预防为主、防灭结合”的工作方针，切实把“群防群治”这张“网”织密扎严，使预防措施在群众这个“面”上真正落实。要加强宣传教育引导，深入社区、乡村、学校，走近市民、林农、学生，融合传统媒介和现代媒体，结合正面宣传和警示教育，深入开展安全用火和紧急避险知识宣传教育，积极营造覆盖广泛、反差明显、氛围浓烈的森林草原防火宣传环境。要切实加强民俗用火、农事用火管理，采取超常规措施严控林区牧区上坟烧纸、焚烧秸秆、燃放烟花爆竹、点放孔明灯、祭祀用火等行为。重点林区道路和景区入口要设立检查站，各类瞭望、巡护人员要上岗到位，加大重点部位巡查，强化重点人群管护，严防人为火灾发生。要严格执行野外用火审批制度，严控林区牧区生产生活用火，高火险时段严禁一切野外用火。

四、加强应急响应，积极应对突发森林草原火情。各级森林消防队伍、航空消防队伍、地方专业扑火队要加强 战备值班，高火险时段要前置力量、靠前驻防。各地要建立健全预案，定期组织演练，强化联防联控，确保反应迅速，响应及时。要加强火险预测预报，做到火险早发布，推动因险设防、因险施策。要加强卫星监测、火情瞭望、飞机巡护、地面巡查的立体监控，确保火情早发现。要按规定及时上报火情信息，有火必报、报扑同步，做到火情早报告。一旦发生火灾，要重兵投入、快速扑救，打早、打小、打了，做到火灾早处置，坚决避免小火酿成大灾。要加强值班值守，领导在岗带班，值班人员24小时坚守岗位，人员调配、应急通信、后勤保障到位，坚决杜绝脱岗漏岗。对于国家森林草原防灭火指挥部办公室发布的卫星监测热点，各地要及时组织核查，在2小时内反馈核查结果，对确因客观原因无法及时反馈的，要及时说明情况，严防瞒报迟报漏报。

五、突出重点环节，着力推动风险隐患排查整改工作。各地要严格按照《国家森林草原防灭火指挥部办公室关于开展森林草原火灾风险隐患排查整治工作的通知》（国森防办发明电〔2018〕3号）要求，继续深入推进为期4个月的排查整治工作，完善实施方案，健全工作台账，严格整改标准，确保有患必除。要及时清理因低温雨雪冰冻天气造成的受损木竹植被，减少可燃物载量，降低火灾风险隐患。要加大对林区牧区居民点、加油站、天然气管道、输配电、军用设施、在建工程等重要部位排查力度，强化国家公园、自然保护区、重点国有林区等关键区域排查整治工作，严防发生森林草原火灾。要深入排查重点工作存在的问题短板，发挥改革优势，及时加以整改。要按照“四不放过”的原则，加大森林草原火灾案件查处，加强风险隐患排查整改落实。国家森林草原防灭火指挥部办公室将视情对各地排查整治工作进行抽查，发现问题的，予以通报批评；情节严重的，严肃追究责任。从本月开始，各地除按时限要求报送月度动态和工作总结外，还要一并报送森林草原火灾风险隐患排查整治工作进度表（见附件）。

附件：森林草原火灾风险隐患排查整治工作进度表

国家森林草原防灭火指挥部办公室

2019年1月9日

（信息公开形式：主动公开）

抄报：王勇国务委员

抄送：国家森林草原防灭火指挥部成员单位，各省、自治区、

直辖市人民政府办公厅，新疆生产建设兵团办公厅

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件 |  |  |  |  |
| 森林草原火灾风险隐患排查整治工作进度表 | | | | |
| 省（区、市） 单位：次（个、起） | | | | |
| **隐患排查整治内容** | 排查风险隐患数量 | 存在风险隐患数量 | 已整改风险隐患数量 | 整改数占比% |
| 1.应急机构是否健全 |  |  |  |  |
| 2.预案制度是否完善 |  |  |  |  |
| 3.防火责任是否落实 |  |  |  |  |
| 4.宣传教育是否到位 |  |  |  |  |
| 5.演练培训是否开展 |  |  |  |  |
| 6.预警预报是否及时 |  |  |  |  |
| 7.应急值守是否到位 |  |  |  |  |
| 8.热点核查反馈是否及时 |  |  |  |  |
| 9.应急队伍是否到位 |  |  |  |  |
| 10.防扑火物资装备准备是否充分 |  |  |  |  |
| 11.防扑火运行保障经费是否落实 |  |  |  |  |
| 12.野外用火审批制度是否落实 |  |  |  |  |
| 13.重点区域可燃物清理是否彻底 |  |  |  |  |
| 14.重点部位输配电设施是否安全 |  |  |  |  |
| 15.重点工程防火责任是否落实到位 |  |  |  |  |
| 16.重点工程是否存在火灾隐患 |  |  |  |  |
| 17.林牧区居民点是否存在火灾隐患 |  |  |  |  |
| 18.风景名胜区是否存在火灾隐患 |  |  |  |  |
| 19.重要设施周边是否存在火灾隐患 |  |  |  |  |
| 20.公墓和坟场是否存在火灾隐患 |  |  |  |  |
| 21.边境防火隔离带质量是否过关 |  |  |  |  |
| 22.火灾隐患排查整治落实是否到位 |  |  |  |  |
| 23.防火通信是否畅通 |  |  |  |  |
| 24.火情信息报送是否及时 |  |  |  |  |
| 25.调度指挥和火灾处置是否得力 |  |  |  |  |
| 26.火案查处是否及时 |  |  |  |  |
| 27.…… |  |  |  |  |
| 填表人： 联系电话： 审核人：  填表日期：2019年 月 日 | | | | |

|  |
| --- |
| 备注：请不要改变本表所列条目格式，本表所列以外的风险隐患可在最后增加条目。各地应根据以上风险隐患排查内容，结合本地实际，完善风险隐患排查整治台账，做好机构队伍、基础设施、物资装备、经费投入等基础数据统计，掌握家底资料。工作总结应包括工作部署情况（领导重视情况、召开会议情况、印发通知文件情况、制定实施方案情况等）、隐患排查整治情况（包括主要风险隐患有哪些及所占比例，整治经验做法和整治比例，整改难点和存在的问题等）、风险隐患形势分析及对策建议（针对形势和问题提出对策措施和建设性工作意见建议）。 |